

## MODELO DO EQUILÍBRIO PONTUADO COMO FERRAMENTA DE ANÁLISE DAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE CUIDADOS PALIATIVOS NO BRASIL

Lais Ramos Santos<sup>1</sup>, Temístocles Damasceno Silva<sup>2</sup>; Gislene de Jesus Cruz Sanches<sup>3</sup>; Elaine Martins Pinto Cayres<sup>4</sup>, Maria Madalena Souza dos Anjos<sup>5</sup>.

**Introdução:** As políticas públicas desempenham um papel fundamental na definição de ações e normas que impactam diretamente a sociedade, especialmente no âmbito da saúde. No contexto brasileiro, observa-se um cenário de envelhecimento progressivo da população, acompanhado pelo avanço tecnológico na área da saúde, resultando em mudanças significativas na pirâmide etária e no aumento da prevalência de doenças crônicas não transmissíveis, como o câncer. Nesse contexto, os Cuidados Paliativos emergem como uma área de extrema importância no panorama da saúde global, sendo reconhecidos como essenciais para proporcionar alívio e dignidade aos pacientes que enfrentam doenças crônicas. **Objetivo:** Diante do exposto, esse trabalho tem como objetivo apresentar o modelo teórico do Equilíbrio Pontuado como ferramenta de análise das políticas públicas de Cuidados Paliativos no Brasil. **Método:** Trata-se de um Ensaio teórico partindo do modelo que enfatiza mudanças na agenda governamental - Equilíbrio Pontuado, de Baumgartner e Jones (1993). O modelo teórico analítico constitui a base teórica principal que sustenta a discussão. Foi revisada a temática das políticas públicas de Cuidados Paliativos no Brasil, eixo de análise desse trabalho. Realizou-se um estudo qualitativo, partindo da revisão de literatura das temáticas pertinentes e de articulações teóricas entre as ações políticas relacionadas à implementação dos Cuidados paliativos e o modelo analítico teórico apresentado, entre o período de abril a dezembro de 2023. **Resultados:** O modelo teórico do Equilíbrio Pontuado é uma ferramenta que busca explicar o processo de formação da agenda considerando os momentos de picos de atenção, estabilidade e rupturas, ao delinear as influências das ideias, atores e arranjos institucionais no processo de formação da agenda governamental. Além disso, torna-se possível analisar os diversos tipos de agenda que compõem a dinâmica política, a saber: Agenda retórica, que consiste na análise dos planos de governo, discursos de posse, mensagens anuais e mensagens orçamentárias; Agenda legislativa, que se fundamenta nos projetos de lei, relacionados, nesse estudo, aos Cuidados Paliativos; e, Agenda administrativa, que se refere aos decretos, planos plurianuais e leis orçamentárias anuais. Para organizar os indicadores supracitados utiliza-se a análise de conteúdo por meio da codificação de dados, conhecido como codebook. Nesse contexto, é possível observar as continuidades ou rupturas na formação da agenda ao longo do tempo e analisar a movimentação da atenção acerca de algumas temáticas. **Considerações Finais:** O modelo teórico do Equilíbrio Pontuado constitui um referencial relevante para as análises das políticas públicas no Brasil. O processo de formulação dessas políticas envolve inúmeras ideias, atores e arranjos institucionais. Analisar e avaliar as políticas públicas com o suporte dessa teoria contribui para a sistematização e ordem do conhecimento sobre este fenômeno da realidade. Como limitação do modelo teórico em discussão identificou-se a necessidade de rever os códigos a serem utilizados no âmbito dos cuidados paliativos, ao mesmo tempo, indica o caminho para a análise das Agendas retórica, legislativa e administrativa tendo em vista que os estudos encontrados na área dos Cuidados Paliativos enquanto política pública não aborda a ciência política nem o modelo elencado como premissa teórico-metodológico.

**Palavras-chave:** Cuidados paliativos; Equilíbrio pontuado; Políticas públicas.

<sup>1</sup> Enfermeira. Mestranda. Hospital Geral Prado Valadares /Universidade Estadual do Sudoeste da Bahia. ramoslai@gmail.com

<sup>2</sup> Doutor. Professor Adjunto. Universidade Estadual do Sudoeste da Bahia. Bahia, Brasil. tom@uesb.edu.br

<sup>3</sup> Enfermeira. Doutoranda. Hospital Geral Prado Valadares /Universidade Estadual do Sudoeste da Bahia. gislenesanches3@gmail.com.

<sup>4</sup> Nutricionista. Mestranda. Universidade Estadual do Sudoeste da Bahia. nutri.elaine.martins@gmail.com

<sup>5</sup> Doutora, Professora titular. Universidade Estadual do Sudoeste da Bahia. Bahia, Brasil. madalena@uesb.edu.br